

The Big Idea

La democrazia sta fallendo?



Laugh now,
but one day
we'll be
in charge

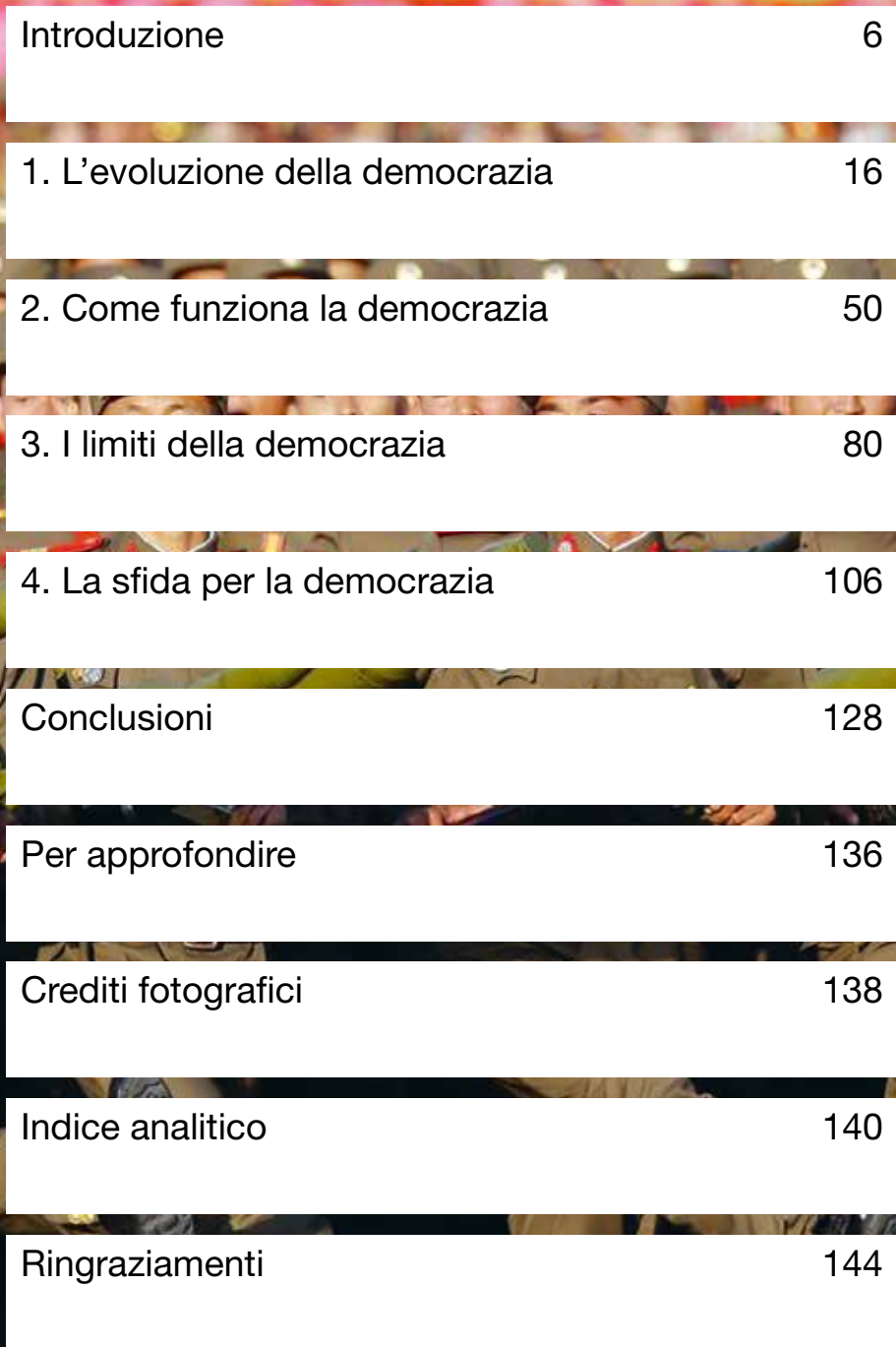
La democrazia sta fallendo?

Libri di base per il XXI secolo

Oltre 160 illustrazioni

Indice





Introduzione	6
1. L'evoluzione della democrazia	16
2. Come funziona la democrazia	50
3. I limiti della democrazia	80
4. La sfida per la democrazia	106
Conclusioni	128
Per approfondire	136
Crediti fotografici	138
Indice analitico	140
Ringraziamenti	144

711m
Bist Du mit der am 13. März 19

Wiedervereinigung
einverstanden und stimmst Du für die

Ad



Introduzione





A



B

- A Guardie di frontiera a Berlino Est mettono il filo spinato sul Muro appena costruito, nel novembre 1961. Durante la Guerra fredda, il Muro di Berlino era considerato una barriera fisica e ideologica tra il blocco autoritario dell'Est e il democratico Ovest.
- B Il Muro di Berlino, qui mostrato nel 1961, era una barriera di cemento armato che separava Berlino Ovest da Berlino Est. La sua caduta nel 1989 è stata vista da molte persone in tutto il mondo come il simbolo del trionfo della democrazia su altre forme di governo.
- C La seconda metà del XX secolo ha visto crescere le richieste di democrazia in tutto il mondo. Nel 1989, durante una protesta studentesca in Cina, l'esercito sparò sui dimostranti in Piazza Tienanmen, a Pechino. La foto di un manifestante in piedi di fronte ai carri armati per impedirne l'avanzata è una delle raffigurazioni più iconiche di persone che si oppongono a un regime autoritario.

La democrazia sta fallendo? È una delle domande più importanti del mondo contemporaneo.

La risposta custodisce implicazioni profonde per tutti, perché storicamente nessun sistema di governo ha mai garantito un simile livello di libertà, prosperità, pace e stabilità.

Dalla fine della Seconda guerra mondiale, la democrazia è stata vista globalmente come il sistema politico che detiene maggior legittimità. Infatti, nell'ultima parte del XX secolo, movimenti di massa in tutto il mondo hanno chiesto di rimpiazzare le dittature con governi che permettessero ai popoli di avere voce in capitolo sul modo in cui erano rette le loro società.

Ma a meno di trent'anni dalla caduta del Muro di Berlino, nel 1989 – un evento che per molti ha segnato il trionfo di un sistema politico sugli altri – la democrazia è sotto minaccia in tutto il mondo. L'affermazione delle politiche nazionaliste ha provocato in paesi come gli Stati Uniti o l'Ungheria l'avanzata di leader che hanno represso l'opposizione, la libertà di parola e il dissenso, attaccando la stampa, limitando le organizzazioni della società civile, riducendo l'indipendenza della magistratura e calpestando i diritti delle minoranze. In poche parole, hanno cercato di smantellare le istituzioni politiche che costituiscono la base della democrazia. L'elemento più preoccupante è che questi leader sono saliti al potere sulla scia di un diffuso malcontento nei confronti della politica. Ciò ha alimentato la preoccupazione crescente che la democrazia stia fallendo. Tuttavia molti non concordano con questa visione desolante.

Per **istituzioni politiche** s'intende un insieme di regole, pratiche e accordi condivisi che normano il comportamento e le interazioni politiche in una società.



La maggior parte dei leader che hanno suscitato inquietudini riguardo allo stato di salute della democrazia, come il presidente Usa Donald Trump (nato nel 1946), è salita al potere tramite elezioni. In effetti, il mondo non ha mai visto così tanti leader eletti democraticamente. Negli ultimi anni, la democrazia ha cominciato a mettere radici anche in paesi come la Birmania, a lungo governata da una feroce dittatura. Allora com'è possibile che sia in crisi?

La diversità di prospettive sullo stato di salute della democrazia è dovuta in gran parte alle differenti concezioni che si hanno del concetto di democrazia in sé. Per rispondere alla domanda se abbia fallito o meno, dobbiamo innanzitutto stabilire cosa si intende per 'democrazia'.





B

‘Democrazia’ è forse l’espressione più usata e abusata di tutta la politica. Il termine deriva dal greco antico *demokratia*, unione delle parole *demos* (popolo) e *kratos* (governo). Pertanto la sua traduzione letterale è ‘governo del popolo’. Questa enfasi sul fatto che il popolo è sovrano – o è comunque l’autorità ultima – è alla base di quasi tutte le interpretazioni della democrazia. Ma cosa significa che il popolo governa o è l’autorità ultima? Rispondere a questa domanda non è facile; sistemi politici molto diversi tra loro affermano di basarsi sul governo del popolo.

Quasi tutti i dittatori del XX secolo professavano di avere alle spalle il sostegno e l’autorità del ‘popolo’. Nonostante sia un regime totalitario, la Corea del Nord si dichiara uno Stato democratico; infatti, il suo nome ufficiale è Repubblica democratica popolare di Corea. Tuttavia, al di fuori dei suoi confini, ben poche persone la considerano democratica.

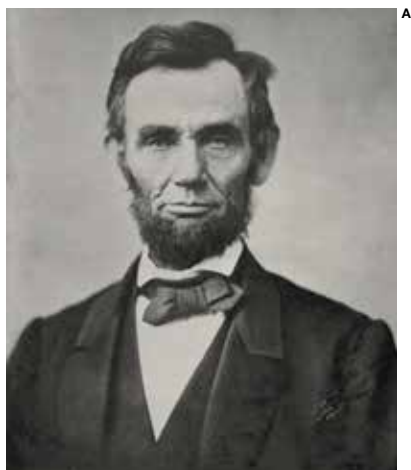
- A La vittoria di Aung San Suu Kyi alle elezioni birmane del 2015 ha segnato la transizione del paese da feroce dittatura militare a democrazia emergente. In risposta alla sua affermazione elettorale del 1990, che i militari si erano rifiutati di riconoscere, il regime l’aveva tenuta per anni agli arresti domiciliari: dopo la nuova vittoria, Aung San Suu Kyi ha ricevuto critiche per non aver affrontato la persecuzione del popolo rohingya.
- B La Corea del Nord è una delle ultime dittature totalitarie al mondo. Il suo governo, sostenuto da un potente apparato militare, controlla quasi ogni aspetto della vita dei cittadini.

Il **totalitarismo** è una forma di governo in cui il potere è altamente centralizzato e richiede la completa sottomissione allo Stato. I regimi totalitari controllano ogni aspetto della vita delle persone.

Tutto questo evidenzia uno dei nodi fondamentali da affrontare quando si vuole discutere del successo o del fallimento della democrazia: non c'è alcuna univocità sul termine.

Nonostante sia oggetto di interi campi di studio, non c'è un consenso saldo su una definizione esaustiva di democrazia. Per alcuni si intende semplicemente la pratica di scegliere i propri rappresentanti tramite elezioni. Altri la vedono in senso più ampio come buon governo, o come un principio, un ideale. Altri ancora ritengono che si riferisca a un insieme specifico di istituzioni politiche.

Il politologo statunitense Larry Diamond ha definito la democrazia come un sistema politico che comprende quattro elementi fondamentali: la competizione per il potere, in base alla quale i governi vengono scelti e sostituiti mediante elezioni libere ed



Larry Diamond (nato nel 1951) è professore di Sociologia e Scienze politiche all'Università di Stanford. È uno dei principali studiosi della democrazia.

- A La frase del presidente degli Stati Uniti Abraham Lincoln, "*government of the people, by the people, and for the people*", pronunciata alla fine del discorso di Gettysburg, nel 1863, rappresenta una delle più diffuse definizioni di democrazia.
- B Questa fotografia è stata scattata a Gettysburg poco prima che Lincoln pronunciasse uno dei discorsi più influenti della storia degli Stati Uniti. Il Discorso di Gettysburg proclamava la guerra civile americana come una lotta per l'uguaglianza umana e la democrazia rappresentativa.



B

equa; la partecipazione attiva delle persone alla politica e alla vita civile; la tutela dei diritti umani fondamentali; lo Stato di diritto, in cui leggi e procedure si applicano in egual misura a tutti i cittadini.

Questi quattro elementi sono sostenuti da un'ampia gamma di istituzioni politiche, come i partiti, le elezioni, le Costituzioni, la stampa libera, la magistratura indipendente e molte altre ancora.

Nei capitoli successivi analizzeremo nel dettaglio ognuno di questi elementi del sistema democratico ed esamineremo le differenti istituzioni politiche.

Tuttavia, molti non concordano con la definizione di Diamond. Alcuni ritengono che l'enfasi posta sulla tutela dei diritti individuali confonda la democrazia con la democrazia liberale, che è solo una delle tipologie (vedi capitolo 1). Ciononostante, esistono forti motivazioni per avvalersi della definizione di Diamond in questo libro.

In primo luogo, la domanda se la democrazia abbia fallito o no ha senso solo se consideriamo quest'ultima come qualcosa di più della semplice celebrazione di elezioni o della presenza di governi che abbiano il sostegno della maggioranza della società. I timori di un eventuale fallimento si basano su una concezione di democrazia che comprende lo Stato di diritto, i diritti individuali, una società civile indipendente e numerose altre istituzioni legate ai quattro fattori di Diamond. In secondo luogo, l'affermazione che la democrazia sia la forma di governo più efficace si applica solo ai contesti che possiedono tutte queste istituzioni. Infine, nella storia ci sono molti sistemi politici che hanno avuto un sostegno popolare e hanno persino tenuto elezioni, e che tuttavia ben poche persone – comprese quelle che non concordano con la definizione qui riportata – definirebbero democratici.



- A** Il Palazzo di Westminster, a Londra, è la sede delle due Camere del Parlamento. Quest'ultimo svolge un ruolo fondamentale nella democrazia britannica in diversi modi: promulgando le leggi, obbligando il governo a rendere conto del suo operato, discutendo le questioni chiave che riguardano il paese intero. Il palazzo è un simbolo mondiale della democrazia parlamentare.
- B** Decine di migliaia di persone aprono l'ombrello dopo essere scese di nuovo in piazza, nel polo principale delle proteste di Hong Kong; il mese prima, nell'ottobre 2014, la polizia aveva usato i gas lacrimogeni per disperdere i manifestanti. La Rivoluzione degli ombrelli è un movimento pro-democrazia sorto in risposta alla decisione del governo cinese di limitare il voto a Hong Kong.



Nel chiedersi se la democrazia abbia fallito, questo libro avanza diversi argomenti fondamentali. Primo: una democrazia funzionante richiede ben più delle semplici elezioni – deve garantire il funzionamento delle varie componenti del sistema. Secondo: oggi questa forma politica sta affrontando sfide significative, come la crescente disuguaglianza economica e le pressioni di chi fa leva sul sostegno popolare per minare alcuni cardini fondamentali della democrazia stessa, quali lo Stato di diritto. Per affrontare tali problemi occorre una migliore comprensione di tutte le componenti del sistema democratico, insieme all’impegno ad approfondirne e adattarne di continuo i processi. Terzo: la democrazia ha già affrontato sfide del genere nel corso della sua storia.

Come vedremo, il progresso della democrazia è stato complesso e contestato, con molte battute d’arresto, superate solo con enormi sforzi.